

**LA CULTURA DE PARTIDO UNICO EN LA POLITICA PARAGUAYA.  
ENTREVISTA DE RUIZ OLAZAR.**

**Prof. Beatriz González de Bosio**

*“En el Paraguay no se respeta el mérito, no se desprecia el vicio, nadie se indigna sinceramente contra la injusticia, nadie es justo. Los culpables pierden la conciencia de sus faltas, los hombres virtuosos, el pudor y los partidos su nobleza.*

*Buenos y malos viven en cada partido, en una camaradería hipócrita, sin sinceridad sin confianza reciproca, sin gratitud, sin generosidad. El interés los divide y los une y reconcilia sucesivamente. Los enemigos de ayer conspiran juntos, los amigos de hoy se venderán mañana. En vez de partidos se forman círculos esporádicos y convulsivos de pequeños ambiciosos.*

*Los partidos tradicionales en vez de ser útiles a la Patria, utilizan la patria; en vez de servir sanos intereses nacionales en el gobierno; hacen que el gobierno les sirva a ellos.”*

***Eligio Ayala, Presidente de la República de 1924 a 1928***

*Los dos partidos tradicionales y mayoritarios, fundados en 1887 en plena era de hegemonía ideológica liberal, no pudieron quedar exentos de esta modalidad política. El propio discurso fundacional del partido conservador, la Asociación Nacional Republicana expresa “ hemos fundado esta asociación al amparo de las mas avanzadas ideas liberales”. Y a pesar de que el otro partido, el Centro Democrático pronto paso a denominarse partido liberal, la figura ideológica mas representativa del pensamiento liberal en el Paraguay fue José Segundo Decoud, eterno vice Pte. de la Asociación Nacional Republicana y canciller de gobiernos colorados.*

*Con su hermano Juan José fueron los redactores del documento final de la Constitución aprobada por la Convención Nacional Constituyente de*

1870. Formaron parte de los ‘emigrados paraguayos’<sup>1</sup> de la época de Don Carlos Antonio López.

*José Segundo Decoud hizo sus estudios secundarios en el Colegio Nacional de Concepción del Uruguay y Derecho en la Universidad de Buenos Aires, donde aprendió a hablar y escribir también en inglés.*

*Como reacción a la autocracia practicada por los primeros gobiernos de la Independencia nacional y a partir de la derrota de 1870, la sociedad abrazó al liberalismo y su promesa de una redención por la vía del respeto a las libertades y a los derechos inalienables del individuo que limitaba el excesivo poder del gobierno y prohibía los monopolios en la actividad económica. Sin embargo, el solo texto constitucional todavía no pudo garantizar el comportamiento democrático de las autoridades respaldadas por la fuerza militar.*

*Por ello, la única manera de intentar alguna alternancia era a través de los golpes de estado. Ya que el sistema electoral funcionaba más o menos con eficiencia en materia parlamentaria, fue definitivamente insuficiente para lograr reemplazar al poder ejecutivo sobre la base de los comicios universales por entonces limitados a los varones mayores de edad. El voto femenino tuvo que esperar las elecciones de 1963.*

*Una vez considerado caduco el sistema liberal, este sería reemplazado por un naciente autoritarismo ayudado por las disrupciones generadas por la guerra del Chaco (1932-1935) con la emergencia de un pensamiento militarista donde las ideas verticales totalitarias encontraron campo fértil. El patriotismo exacerbado por la guerra, se benefició también de los escritos emocionales de otro intelectual conservador, don Juan Emilio O’Leary, discípulo de Charles Maurras e Hipolito Taine.*

*La nueva guerra hizo conveniente el recuerdo de la epopeya anterior y coronó la campaña de Juan O’Leary y Enrique Solano López, reivindicatoria de la figura de su padre el Mariscal Francisco Solano López, también exponente del pensamiento autoritario donde la disidencia era penada sin contemplación.*

*A 7 meses del Armisticio – 12 de Junio de 1935 – el ejército victorioso del Chaco derrocó al Pte. de la Victoria, Dr. Eusebio Ayala, y encarceló al Comandante de la contienda General de División José Félix Estigarribia. Ambos fueron al exilio. El gobierno surgido el 17 de Febrero de 1936,*

---

1

*duro unos escasos meses en el poder pero cambió la cultura política pues introdujo las modalidades de los gobiernos autoritarios con la derogación por decreto de la constitución de 1870, que implicaba la disolución del Parlamento pasándose a gobernar por Decreto Ley.*

*Este gobierno además corona la tesis lopista con la terminación del Panteón Nacional de los Héroes y la apoteósica llegada de los restos del Mariscal López desde Cerro Corá. El país estaba listo para una serie de gobiernos presidencialistas y verticales que debían superar la pobreza y el atraso endilgados al individualismo egoísta del sistema liberal anterior.<sup>2</sup>*

## **Antecedentes**

*Las experiencias de organizar gobiernos de tipo partido único en el Paraguay pre dataron la moda marxista-nazi-fascista de Europa y un ejemplo de haberse truncado la hegemonía exclusivista de la ANR, fue la Revolución de 1904. Esta Revolución interrumpe la hegemonía colorada con evidente apoyo de la fracción egusquicista y cuenta con el apoyo de jóvenes egresados universitarios. Ese año también se funda el periódico 'El Diario' por Adolfo Riquelme y será el vocero de este levantamiento que con un barco comprado en Buenos Aires, el Sajonia, comandado por Idelfonso Benegas - fundador de El Centro Democrático - y otros ilustres representantes de dicho movimiento se largan hacia Asunción. El Gobierno del Coronel Juan A. Ecurra decreta estado de sitio y envía el buque Villarrica, bajo el mando del Cap. Eugenio A. Garay. Las ciudades de Humaitá y Pilar son tomadas por los revolucionarios y el Villarrica finalmente pasa a formar parte de la flota revolucionaria.*

*Se lanza un Manifiesto en Villeta en Agosto de 1904, que expresa que se convoca a "todos los hombres de buena voluntad, sin exclusión de partidos o aficiones políticas" a sumarse a la cruzada en contra de un régimen "compuesto de ciudadanos ignorantes, de cínica concupiscencia o de humillante insignificancia". El documento criticaba el peso de los cuarteles que "hollaron las instituciones fundamentales, poniéndolas bajo el taco de una soldadesca ignorante y desenfrenada".... La sumisión e inoperancia de la Representación Nacional convertida en mercado y el*

---

<sup>2</sup> El monumento era originalmente el Oratorio de la Virgen de la Asunción, que quedó trunco por la Guerra Guazú y Rafael Franco lo erige en Panteón de los Héroes. Félix Paiva y su Gabinete Universitario le devolvió el Status de Oratorio de la Virgen de la Asunción.

*manejo arbitrario de fondos públicos por un “sindicato que explota al país desde los mas altos cargos públicos.”<sup>3</sup>*

*El Propio vicepresidente de la Republica, Manuel Domínguez se había sumado a la revolución con un manifiesto.*

*El pacto de Pilcomayo de Diciembre del mismo año se firmó a bordo del buque El Plata, anclado en el Rio Pilcomayo, con la presencia de los Ministros Plenipotenciario del Brasil y de Argentina respectivamente. Se nombro presidente de la República a Juan B. Gaona, y el General Doctor Benigno Ferreira, Comandante de la revuelta, fue nombrado Ministro de Guerra y Marina.*

*Con la llegada del liberalismo al poder sobre todo de la facción radical, las ideas democráticas de sucesión pacífica de gobiernos civiles se fue afianzando y llego a su cenit con la figura del Dr. Eligio Ayala, sucesivamente presidente provisional y luego constitucional de 1924 a 1928.*

*El liberalismo se fue perfeccionando con altibajos hasta lograrse que en 1928 por única vez tuviesen lugar en Paraguay una elección presidencial libre y transparente entre dos candidatos representando a los dos partidos tradicionales, José Patricio Guggiari por el partido liberal y Eduardo Fleytas por el partido colorado.*

*A pesar de ello, el partido de gobierno de entonces, resulto victorioso confirmando la calidad de sumamente conservadora con la que se conocía a la sociedad paraguaya, donde los cambios no siempre son bienvenidos por la resistencia a lo desconocido.*

*Sin embargo a partir de los años 20 del siglo XX, se venían filtrando lentamente desde Europa, el pensamiento totalitario que a la derecha tenia al partido fascista de Italia, por entonces ya en el gobierno, y el naciente Nacional Socialismo en la Alemania derrotada y humillada en la primera Guerra Mundial.*

*Por la izquierda, la emergente Unión Soviética, luego de la Revolución Bolchevique de 1917, reafirmaba el sistema totalitario de dictadura del proletariado a través de su vanguardia burguesa representada por el líder Vladimir Lenin poniendo en practica el pensamiento de Karl Marx. (1818-1883)<sup>4</sup>*

---

<sup>3</sup> Rivarola, Milda 1996. La Revolución de 1904. Cronica Histórica Ilustrada. Editorial Quevedo.

<sup>4</sup> Junto a Friedrich Engels, es el padre del socialismo científico, del comunismo moderno, del marxismo y del materialismo histórico. Sus escritos más conocidos son el *Manifiesto del Partido Comunista* (en coautoría con Engels), *El Capital* y *El dieciocho Brumario de Luis Bonaparte*.

*Ambas modalidades tenían en común un visceral odio al liberalismo capitalista al que achacaban de individualista, explotador e imperialista. Los totalitarismos de derecha e izquierda estaban de acuerdo en la necesidad de una dictadura férrea que cubriera todos los aspectos de la vida. Desde la educación, hasta la actividad económica y artística. Y ambas defendían la necesidad de un estado de partido único.*

*También estaban de acuerdo en la división de la sociedad entre patriotas y réprobos o traidores para quienes no existía misericordia. Donde disentían ambas modalidades totalitarias era en el papel de la propiedad privada prohibida para los comunistas y permitida con limitaciones y controles por parte del Corporativismo nazi fascista.*

*Estas ideas totalitarias europeas pronto tuvieron eco en el Paraguay.*

*Coincidentemente, La Liga Nacional Independiente en cierta forma comienza a difundir las ideas antiliberales a través del periódico La Nación ( 1925)<sup>5</sup> y las ideas socialistas poco a poco comienzan a tener conversos entre intelectuales que a su vez reclutan a activistas sindicales. Sin embargo ninguna modalidad pudo expandirse entre la población como se anoto verdaderamente desconfiada de todo movimiento diferente.*

*Para que las ideas totalitarias pudiesen germinar con cierta libertad, era necesario que se inficionaran en uno de los dos partidos tradicionales, siendo el mas apropiado para ello el partido colorado por su condición de conservador, militarista y con una gran voluntad de poder, en la concepción nietscheana.*

*De hecho Eligio Ayala llego a decir en uno de sus mensajes anuales al Congreso que el partido republicano “ se cree perseguido cuando no gobierna” ...*

*La personalidad mas representativa en cuanto a la introducción del sistema de partido único en el Paraguay fue Natalicio González quien*

---

<sup>5</sup> El 25 de noviembre de 1925, comenzaba a publicarse el diario “La Nación” en Asunción. Sus editores, el Doctor Juan Stefanich, quien más adelante tendría destacada actuación sobre todo durante el gobierno del Coronel Rafael Franco, y su cuñado, el Doctor Adriano Irala. El periódico representaría una visión nacionalista que pretendía surgir como tercera alternativa al sistema tradicional bipartidista, luego de años de revoluciones. el periódico que tendría un efecto importante en la opinión pública a finales de la década de 1920 y hasta mediados de la década de 1930 y que estaría integrado por el Doctor Stefanich, Adriano Irala, Néstor Rivero, Quirno y Federico Coda Thompson, Rogelio y Lorenzo Livieres, Telmo Aquino, Linneo Ynsfrán, Félix Arbo, Pablo Alborno, entre otros.

*logro iniciar un movimiento dentro de uno de los partidos tradicionales de masa, la ANR. Para la cual el sistema de partido único no era excesivamente extraño pues en toda la etapa hegemónica del Caballerismo 1880 -1904, tuvo un comportamiento bastante similar en materia del uso de los empleos y recursos del estado y de la representación parlamentaria que durante varios períodos eran de modalidad unipartidaria.*

*Los colorados munidos de esta ideología totalitaria tuvieron que recorrer un camino accidentado antes de llegar al poder después de la Revolución de 1947 que terminó por polarizar completamente a la sociedad paraguaya y mando mucha gente al exilio.<sup>6</sup>*

*La población que permaneció en el Paraguay se vio restringida y temerosa de expresarse libremente.*

*Quienes lo hicieron terminaron perseguidos y algunos por largo tiempo.*

*Los Colorados pudieron aprovechar las condiciones de Régimen de Partido único establecido por la Constitución de 1940, originalmente diseñada para el General José Félix Estigarribia quien falleció trágicamente en un accidente aéreo.*

*Sin su presencia los liberales ya no fueron capaces de domeñar a las Fuerzas Armadas que se hicieron del poder durante la Segunda Guerra Mundial, la cual les otorgo mucha latitud para aplicar los aspectos mas severos de la Constitución de Estigarribia llegando incluso a prohibir la acción de los partidos políticos bajo la excusa de una Tregua.*

*También restringió la libertad de expresión y creo la DENAPRO, Departamento Nacional de Prensa y Propaganda con censura previa único caso en la historia paraguaya.*

*Las necesidades geopolíticas de Occidente hicieron que Paraguay jugara un papel clave para contener a una Argentina mas inclinada hacia el Eje totalitario Euro – Asiático.*

*Terminada la II Guerra Mundial, se impuso en Paraguay una Primavera Democrática pero bajo el mismo Pte. militar. Higinio Morinigo, quien ya no disimulo sus simpatías coloradas lo que culmino en el enfrentamiento fratricida al querer los militares que solo el coloradismo permaneciera en el gabinete, expulsando a los febreristas que como tercera fuerza nunca*

---

<sup>6</sup> Flores Colombino, La fuga de intelectuales. La emigración paraguaya. con la Revolución de 1947.

*podieron consolidarse. Pero aliados con el Liberalismo fueron una fuerza respetable de la Revolución del 47.*

*En el Paraguay conservador las terceras fuerzas jamás pudieron consolidarse.*

*La victoria del gobierno con el apoyo de las milicias coloradas en 1947, con apoyo del miliciano campesino pynandy.<sup>7</sup> inicio una era de gobierno de partido único hasta hoy no completamente superada.*

*Con los colorados en el poder, militares y policías debían estar afiliados al igual que cualquier civil que quisiera formar parte de la burocracia gubernamental, prendidos al presupuesto público con lo cual se convirtieron fácilmente en partido mayoritario por varias generaciones.*

*Por toda la década del 40, las elecciones hasta 1958 fueron de candidato único. Lo que hizo reflexionar al ex Pte. Morinigo en el sentido de que "no fueron elecciones, sino votaciones". Las dos primeras de Alfredo Stroessner luego del golpe de estado de 1954, tuvieron esa modalidad.*

*Solo la gran presión norteamericana de la era del Pte. John Kennedy obligó al gobierno a buscarse un partido opositor que presentara un candidato como contendiente.*

*Este fue el Dr. Ernesto Gavilán de una escisión del Partido Liberal sin la menor posibilidad de victoria, dado el control pleno del aparato gubernamental por parte de la ANR, lo cual incluía el Estado de Sitio Preventivo, renovado cada 90 días bajo la excusa de la sedición marxista-castrista leninista del Hemisferio.*

*La necesidad de reelegir al Gral. Alfredo Stroessner con ciertos visos de legalidad, obligó a la llamada de una Convencion Nacional Constituyente para la cual fueron legalizados todos los partidos políticos, menos el comunista.*

*La Constitucion de 1967 gracias a negociaciones permitio la reelección por dos periodos mas a Stroessner y otra Convencion de 1977, ya con opositores restringidos permitio la reelección indefinida del mismo. A partir de ahí se recurrio a la triada Gobierno – Fuerzas Armadas – Partido Colorado para monopolizar el poder en momentos en que el*

---

<sup>7</sup> Pies descalzos.

*mundo se estaba democratizando lentamente. La represión policial volvió a las calles y los medios de prensa fueron censurados y algunos clausurados. El derrocamiento de Stroessner por medio del golpe del 2 y 3 de Febrero de 1989, tuvo de protagonistas a los únicos con cierta libertad de acción bajo el régimen ya en decadencia: el Partido Colorado y las Fuerzas Armadas. Los opositores fueron meros observadores.*

*Se mantuvo invariable el sistema, con un Militar en actividad a cargo de la presidencia, el General de Ejército Andrés Rodríguez, y la mayoría de dos tercios en el congreso para el partido gobernante.*

*La presión internacional por la caída del Muro de Berlin y el fin de los gobiernos militares del Cono Sur, obligo a la convocatoria de otra Constituyente en 1992. Sin sorpresas, el partido hegemónico nuevamente triunfo con holgura en las elecciones. Aunque el resultado fue una Constitución mas inclusiva, menos presidencialista y que al prohibir la reelección presidencial, fortaleció el papel del Congreso. El partido colorado siguió ganando elecciones con la nueva constitución aunque poco a poco perdía las mayorías parlamentarias.*

*El paréntesis del 2008 con la presencia del Obispo de la Iglesia Católica Fernando Lugo, debe ser visto casi como una anomia, y no necesariamente como el final de la hegemonía colorada.*

*Debido a la continuidad del sistema clientelista del partido de gobierno, el partido liberal hoy es consciente de que 'solo' no puede y debe unirse a movimientos sociales y grupos minoritarios de izquierda para llegar al gobierno a través de una amplia coalición anti colorada que todavía no pudo imponerse.*

*Llego el momento de incluir el ballottage como medida legitimadora de la función de gobierno y para obligar a las fuerzas políticas a presentar candidatos potables con un programa de desarrollo, combate a la pobreza una justa y eficiente salud pública y fortalecimiento de la educación en todos sus niveles para mover convencidas al voto a las mayorías.*

*El sistema corporativista de identificación del estado con el partido de gobierno se ha agotado. El estado somos todos los paraguayos. Y este debe ponerse a nuestro servicio.*

## **Bibliografía**

**González, Natalicio. 1976. Proceso y Formación de la Cultura Paraguaya**



----- 1986. *El Paraguay Eterno.*

*Ocampos Caballero, Augusto. 1983. Conversaciones con un presidente.*

*Morinigo Higinio*

*Acta Plebiscitaria de 1936 con Rafael Franco*

*Revista Crítica artículo de José María Cañiza sobre decisión de la corte ' La Ley sigue el curso sinuoso de los acontecimientos' Corte Suprema de 1936*

*La Carta Magna de 1940*

*General Segovia Ríos Víctor. 1999. De Morinigo a Cubas.*

*Conversaciones político militares Alfredo de Seiferheld:*

*a Pampliega, pag. 190 Vol.III*

*Mario Mallorquín Vol III pag.241*

*Higinio Morinigo Vol 1 Pag. 52*

*J. Eulogio Estigarribia Vol. 1 pag. 107*

*Víctor Morínigo Vol I p. 259*

*Juan Boggino Vol. 1 pag. 287*

*Saturnino Ferreira Pérez Vol II pag. 295*

*Pesoa, Manuel, El General Doctor Benigno Ferreira*

*Rodríguez Alcalá Guido.1987. Ideología Autoritaria. Editorial Criterio.*

*Nery Farina Bernardo, 2003.El ultimo Supremo. El Lector*

*Flores Colombino, Andrés. La fuga de Intelectuales. La emigración Paraguaya. 2 Ediciones.*